



SENECA
Azienda Servizi alla Persona

AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA "SENECA"

Via Matteotti, 191 – 40014 Crevalcore (BO)

C.F. e P.I. 02800411205

Servizio Centrale Unica Acquisti

tel. 051-6878101

e-mail: centraleunicaacquisti@asp-seneca.it

PEC: asp-seneca@cert.provincia.bo.it

SERVIZIO POLITICHE DEL PERSONALE

E

SERVIZIO CENTRALE UNICA ACQUISTI

DETERMINAZIONE N. 74 DEL 23/03/2023

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo - Determina a contrarre e approvazione atti conseguenti – CIG: 9725138DBF - Spesa totale stimata Euro 5.110.375,72 - inclusi l'eventuale rinnovo, l'eventuale opzione di cui all'art. 106, comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e la proroga tecnica di cui all'art. 106, comma 11 del D.Lgs. n. 50 e ss.mm.ii. (IVA esclusa).

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo - Determina a contrarre e approvazione atti conseguenti – CIG: 9725138DBF - Spesa totale stimata Euro 5.110.375,72 - inclusi l'eventuale rinnovo, l'eventuale opzione di cui all'art. 106, comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e la proroga tecnica di cui all'art. 106, comma 11 del D.Lgs. n. 50 e ss.mm.ii. (IVA esclusa).

La Responsabile del Servizio Politiche del Personale e La Responsabile del Servizio Centrale Unica Acquisti

Premesso che:

- con deliberazione n. 2188 del 27.12.2007 la Giunta Regionale dell'Emilia Romagna ha costituito, a decorrere dal 01/01/2008, l'Asp "Seneca" dalla trasformazione e fusione delle Ipab Centro Assistenza Anziani "San Giovanni" di San Giovanni in Persiceto, Casa Protetta "Sandro Pertini" di Crevalcore e Casa Protetta "Santa Maria delle Laudi" di Sant'Agata Bolognese;
- Asp Seneca organizza ed eroga in maniera unitaria, per conto delle amministrazioni comunali facenti parte dell'Unione Terre d'Acqua e dell'Ausl, i servizi di assistenza a persone adulte che versano in stato di bisogno sociale e socio-sanitario, ivi incluse le persone con disabilità, per assicurare loro una migliore qualità della vita;
- tra i servizi gestiti rientrano quelli di tipo socio sanitario, per i quali la normativa regionale in tema di accreditamento di servizi socio sanitari prevede, a carico dell'Ente gestore, l'obbligo di garantire, tra le altre, prestazioni di tipo sanitario e socio sanitario, e quindi si necessita di figure professionali quali infermieri professionali, fisioterapisti e operatori socio sanitari;
- per la cura degli interessi pubblici ad essa affidati questa Asp necessita delle prestazioni lavorative di diverse figure professionali, oltre a quelle in ambito sanitario e socio sanitario sopra indicate, quali animatore, educatore, istruttori amministrativi e/o contabile, riportate a titolo esemplificativo ma non esaustivo;

Rilevato che:

- con Determinazione n. 263 del 22/11/2017 è stato affidato il servizio di somministrazione di lavoro temporaneo alla Società Orienta S.p.a. Agenzia per il lavoro, con sede legale in Viale Luigi Schiavonetti n. 270/300, in Comune di Roma C.F./P.I. 05819501007, per la durata di 36 mesi, rinnovabili per ulteriori 24 mesi, con decorrenza dal 01/01/2018 al 31/12/2020;
- con Determinazione n. 307 del 26/08/2020 è stato disposto il rinnovo biennale del contratto, come previsto dagli atti di gara, per il periodo dal 01/01/2021 al 31/12/2022;
- con nota di cui al prot. n. 10672 del 22/11/2022 è stata richiesta all'Appaltatore la disponibilità a proseguire il servizio fino al 30/06/2023, avvalendosi della facoltà di proroga tecnica prevista negli atti di gara, nelle more dell'espletamento della procedura di gara per l'individuazione dell'Operatore Economico cui affidare il servizio;
- l'Appaltatore, sottoscrivendo la comunicazione prot. n. 10672 del 22/11/2022 citata, ha accettato la proroga del contratto in essere fino al 30/06/2023;

Richiamate le motivazioni esposte nella Determinazione n. 217 del 20/09/2017 con la quale è stata indetta la procedura di gara che ha portato all'affidamento del servizio alla Società Orienta S.p.a., ed in particolare che:

- non risulta opportuno per l'Ente provvedere all'assunzione di personale afferente alle professioni in ambito sanitario mediante bandi di concorso, in quanto funzioni tipicamente sanitarie, per non limitare l'Ente nelle scelte organizzative, nel caso in cui vengano a mutare i parametri dettati dalla Regione, riguardo a tali figure professionali;
- ai sensi dell'art. 7 del D. Lgs. 165/2001 non è possibile usare rapporti libero professionali per svolgere mansioni continuative;

Valutato che la formula della somministrazione di lavoro è risultata la più adatta alle esigenze dell'Amministrazione;

Verificato che in relazione al Servizio in oggetto:

- non sono attive convenzioni sul portale telematico www.acquistinretepa.it (CONSIP);
- non sono attive convenzioni sul portale telematico Sistema Acquisti Telematici Emilia Romagna (SATER);

Considerata l'imminente scadenza del contratto in essere, è necessario attivare il procedimento di gara per selezionare apposito intermediario operante nel settore della somministrazione di lavoro, autorizzato ai sensi del D. Lgs. 276/2003, cui affidare il servizio di somministrazione di lavoro temporaneo al fine di sopperire alle notevoli esigenze lavorative e garantire pertanto i servizi gestiti dall'Asp;

Visto l'accordo di collaborazione con l'Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici Intercent-ER, della Regione Emilia Romagna, per l'utilizzo della piattaforma di e-procurement, denominata SATER, per l'espletamento con modalità telematiche delle procedure di gara, sottoscritto il 09/10/2018;

Visti:

- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- l'art. 124 del D.L. n. 34/2020 "Decreto rilancio" relativo alla "Riduzione aliquota IVA per le concessioni di beni necessari per il contenimento e la gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19", che prevede a partire dal 01/01/2021 l'applicazione dell'aliquota pari al 5%;
- il D.L. n. 76/2020 così come modificato con la Legge 11 settembre 2020, n. 120, avente ad oggetto la "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- il Decreto Legge 31 maggio 2021 n. 77, così come modificato con la Legge 29 luglio, n. 108, avente ad oggetto "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- la Legge 21 giugno 2022 n. 78 recante "Delega al Governo in materia di contratti pubblici";

Visti altresì, in relazione all'oggetto del servizio:

- il D. Lgs. 276/2003 art. 20 "Attuazione delle deleghe in materia di occupazione mercato del lavoro" di cui alla Legge 20/2003 che ha introdotto la nuova disciplina della somministrazione di manodopera a tempo determinato;
- il C.C.N.L. Regioni Autonomie Locali, stipulato in data 14.09.2000 e i CCNL Comparto Funzioni Locali che si sono succeduti nel tempo, e che confermano la possibilità di utilizzare forme di lavoro flessibile;

Dato atto che:

- l'importo complessivo massimo stimato dell'appalto per l'affidamento del servizio in argomento (comprensivo della durata base di 36 mesi, dell'eventuale rinnovo, dell'eventuale incremento per un massimo del 20% come previsto dall'art. 106, comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e della proroga tecnica di cui all'art. 106, comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.) ammonta ad Euro 5.110.375,72 (Iva esclusa);
- l'importo complessivo stimato dell'appalto con riferimento ai soli 36 mesi è pari ad Euro 2.358.634,95 (Iva Esclusa);

Tenuto conto che:

- l'importo a base di gara supera la soglia comunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.;
- è necessario procedere per l'affidamento del servizio di cui all'oggetto alla selezione del contraente attraverso una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. aggiudicata, ai sensi del comma 3, dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, attraverso la piattaforma telematica di negoziazione denominata SATER messa a disposizione dalla Regione Emilia Romagna, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., secondo le specifiche tecniche contenute negli allegati alla presente determinazione, della quale formano parte integrante e sostanziale;

Ritenuto, in applicazione dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., di individuare i seguenti elementi essenziali del contratto:

- Importo complessivo di appalto: Euro 5.110.375,72 (inclusa l'opzione del rinnovo di ulteriori 24 mesi, la proroga tecnica di cui all'art. 106, comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. e l'eventuale incremento per un massimo del 20% come previsto dall'art. 106, comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.), [di cui Euro 2.358.634,95 per i primi 36 mesi, Euro 1.572.423,30 per l'opzione rinnovo di ulteriori 24 mesi, Euro 393.105,82 per i 6 mesi di proroga tecnica ed Euro 786.211,65 per l'eventuale incremento del 20% come previsto dall'art. 106, comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.];
- Durata dell'appalto: 36 mesi + opzione rinnovo di 24 mesi+ 6 mesi di proroga;
- Metodo di scelta del contraente: procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., sulla piattaforma telematica SATER di Intercent-ER – CPV 79620000-6;
- Criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Dato atto che con il presente atto si approvano i seguenti documenti tecnici e la documentazione di gara, quali parti integranti, formali e sostanziali del presente atto, predisposti a disciplina delle condizioni e delle specifiche tecniche della procedura di gara in oggetto:

1. Bando di gara;
2. Disciplinare di gara;
3. Capitolato Speciale d'appalto;
4. Prospetto economico dell'appalto;
5. Allegato 1 - Domanda di partecipazione;
6. Allegato 2 – DGUE;
7. Allegato 3 – Dichiarazione soggetti delegati a rappresentare legalmente l'impresa;
8. Allegato 4 - Dichiarazione soggetti delegati a rappresentare legalmente l'impresa – cessati;
9. Allegato 5 - Dichiarazioni ex art. 80 familiari conviventi;
10. Allegato 6 – Dichiarazione di avvalimento;
11. Allegato 7 – Dichiarazione di avvalimento impresa ausiliaria;
12. Allegato 8 – Schema dichiarazione concordato preventivo continuità aziendale;
13. Allegato 9 – Dichiarazione di RTI già costituito/non ancora costituito;
14. Allegato 10 - Modulo per l'attestazione di pagamento dell'imposta di bollo con contrassegno telematico;
15. Allegato 11 - Codice di comportamento dei dipendenti di Asp Seneca;
16. Allegato 12 – Elenco fabbisogni;
17. Allegato 13 – Scheda costi Categoria B3 - prossima Area degli operatori esperti a partire dal 01/04/2023 come da CCNL funzioni Locali 16.11.2022;
18. Allegato 14 - Scheda costi Categoria C1 - prossima Area degli Istruttori esperti a partire dal 01/04/2023 come da CCNL funzioni Locali 16.11.2022;
19. Allegato 15 - Scheda costi Categoria D1 - prossima Area dei funzionari e dell'elevata qualificazione a partire dal 01/04/2023 come da CCNL funzioni Locali 16.11.2022;
20. Allegato 16 - Schema di contratto;

21. Allegato 17 – Modello offerta economica;
22. Allegato 18 – Elenco personale attualmente impiegato nel servizio.

Atteso che la procedura in oggetto rientra nel campo di applicazione della Legge 13/08/2010 n. 136 s.m.i. “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia” ed in particolare, in base all’art. 3 “Tracciabilità dei flussi finanziari”, l’A.N.A.C. ha rilasciato il CIG: 9725138DBF;

Rilevato che in base all’ammontare complessivo della presente procedura la Stazione Appaltante è obbligata alla contribuzione a favore dell’Autorità Nazionale Anticorruzione, nell’entità di Euro 800,00 (Euro ottocento/00), con le modalità previste nella Delibera dell’ANAC n. 629 del 20/12/2022 e che gli Operatori Economici sono tenuti al pagamento del contributo previsto dalla legge in favore dell’Autorità Nazionale Anticorruzione pari ad Euro 200,00 (Euro duecento/00);

Considerato che il servizio oggetto del presente atto è necessario ad assicurare la continuità dell’erogazione dei servizi affidati alla cura di questo Ente, ASP Seneca si riserva di:

- affidare il servizio in argomento anche qualora dovesse pervenire una sola offerta, purché idonea;
- procedere con l’esecuzione in via d’urgenza ai sensi dell’art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. poiché la mancata esecuzione immediata dei servizi oggetto dell’appalto determinerebbe delle difficoltà, sia in termini di carenza di figure destinate all’esecuzione dei servizi offerti al bacino d’utenza destinataria dei servizi di ASP, sia in termini organizzativi-amministrativi dell’organizzazione stessa;

Visto che la spesa relativa al servizio oggetto del presente atto troverà copertura finanziaria sui programmi di spesa/conto:

- n. 41 “Lavoro interinale e altre forme di collaborazione tecnica”;
- n. 47 “Servizio agenzia lavoro interinale”;
- n. 81 “Lavoro interinale e altre forme di collaborazione sanitaria”;
- n. 82 “Lavoro interinale e altre forme di collaborazione infermieristica”;
- n. 83 “Lavoro interinale e altre forme di collaborazione amministrativa

del redigendo Bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2023, assegnato alla Responsabile del Servizio Politiche del Personale, che sarà dotato di relativa disponibilità e che, con la sottoscrizione del presente atto, la stessa attesta la corretta imputazione del costo e, per i successivi esercizi saranno stanziati gli importi necessari sugli analoghi programmi di spesa/conti dei relativi Bilanci di competenza;

Tutto ciò premesso e considerato

DETERMINA

- 1) **Di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2) **Di indire** una procedura di gara aperta telematica per l’affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo relativo a diverse figure professionali, ai sensi dell’art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell’art. 95, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, con valore stimato complessivo dell’appalto (comprensivo dell’opzione del rinnovo di ulteriori 24 mesi, della proroga tecnica di cui all’art. 106, comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. e dell’eventuale incremento per un massimo del 20% come previsto dall’art. 106, comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.) pari ad Euro 5.110.375,72 (Iva Esclusa) così determinato:
 - a. Costo complessivo stimato del servizio per la durata base di 36 mesi: Euro 2.358.634,95;
 - b. Costo complessivo stimato dell’opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi: Euro 1.572.423,30;
 - c. Costo stimato dell’opzione di proroga tecnica di cui all’art. 106, comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.: Euro 393.105,82;
 - d. Costo dell’eventuale incremento del 20% (cd Quinto d’obbligo di cui all’art. 106, comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.): Euro 786.211,65;

- 3) **Di dare atto** che l'importo complessivo stimato dell'appalto con riferimento ai soli 36 mesi è pari ad Euro 2.358.634,95 (Iva Esclusa);
- 4) **Di stabilire** che la selezione della migliore offerta avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- 5) **Di approvare** i documenti tecnici e la documentazione di gara, predisposti a disciplina delle condizioni e delle specifiche tecniche dell'affidamento in oggetto:
 1. Bando di gara;
 2. Disciplinare di gara;
 3. Capitolato Speciale d'appalto;
 4. Prospetto economico dell'appalto;
 5. Allegato 1 - Domanda di partecipazione;
 6. Allegato 2 – DGUE;
 7. Allegato 3 – Dichiarazione soggetti delegati a rappresentare legalmente l'impresa;
 8. Allegato 4 - Dichiarazione soggetti delegati a rappresentare legalmente l'impresa – cessati;
 9. Allegato 5 - Dichiarazioni ex art. 80 familiari conviventi;
 10. Allegato 6 – Dichiarazione di avvalimento;
 11. Allegato 7 – Dichiarazione di avvalimento impresa ausiliaria;
 12. Allegato 8 – Schema dichiarazione concordato preventivo continuità aziendale;
 13. Allegato 9 – Dichiarazione di RTI già costituito/non ancora costituito;
 14. Allegato 10 - Modulo per l'attestazione di pagamento dell'imposta di bollo con contrassegno telematico;
 15. Allegato 11 - Codice di comportamento dei dipendenti di Asp Seneca;
 16. Allegato 12 – Elenco fabbisogni;
 17. Allegato 13 – Scheda costi Categoria B3 - prossima Area degli operatori esperti a partire dal 01/04/2023 come da CCNL funzioni Locali 16.11.2022;
 18. Allegato 14 - Scheda costi Categoria C1 - prossima Area degli Istruttori esperti a partire dal 01/04/2023 come da CCNL funzioni Locali 16.11.2022;
 19. Allegato 15 - Scheda costi Categoria D1 - prossima Area dei funzionari e dell'elevata qualificazione a partire dal 01/04/2023 come da CCNL funzioni Locali 16.11.2022;
 20. Allegato 16 - Schema di contratto;
 21. Allegato 17 – Modello offerta economica;
 22. Allegato 18 – Elenco personale attualmente impiegato nel servizio.

allegati alla presente determinazione, quali parti integranti formali e sostanziali della stessa, dando atto che assolvono a quanto previsto dall'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.;

- 6) **Di dare atto** che alla presente procedura è stato assegnato da A.N.A.C. il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG) 9725138DBF;
- 7) **Di dare atto** che il bando di gara relativo alla procedura di cui all'oggetto sarà pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, sul sito istituzionale di ASP Seneca e sui n. 2 quotidiani a diffusione nazionale e n. 2 quotidiani locali, e che tali spese saranno rimborsate all'Amministrazione dall'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 5, comma 2 del Decreto del Ministero dei trasporti e delle infrastrutture del 02/12/2016, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 20 del 25/01/2017;

- 8) **Di dare atto** che con il soggetto aggiudicatario sarà stipulato apposito contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., alle condizioni descritte nel Disciplinare di Gara e nel Capitolato Speciale d'Appalto, subordinatamente agli accertamenti sul possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. ed alla decorrenza del termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. e che sussisterà l'obbligo di rispettare la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. n. 136/2010;
- 9) **Di dare atto** che ASP Seneca si riserva di affidare il servizio in argomento anche qualora dovesse pervenire una sola offerta, purché idonea;
- 10) **Di dare atto** che ASP Seneca si riserva di procedere con l'esecuzione in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. poiché la mancata esecuzione immediata dei servizi oggetto dell'appalto determinerebbe delle difficoltà, sia in termini di carenza di figure destinate all'esecuzione dei servizi offerti al bacino d'utenza destinataria dei servizi di ASP, sia in termini organizzativi-amministrativi dell'organizzazione stessa;
- 11) **Di dare atto** che la durata dei servizi oggetto dell'affidamento è pari a 36 mesi + eventuale opzione di rinnovo per altri 24 mesi + 6 mesi di proroga tecnica di cui all'art. 106, comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., e che la spesa relativa all'anno 2023 trova copertura nei seguenti programmi di spesa:
- n. 41 "Lavoro interinale e altre forme di collaborazione tecnica";
 - n. 47 "Servizio agenzia lavoro interinale";
 - n. 81 "Lavoro interinale e altre forme di collaborazione sanitaria";
 - n. 82 "Lavoro interinale e altre forme di collaborazione infermieristica";
 - n. 83 "Lavoro interinale e altre forme di collaborazione amministrativa"
- del redigendo Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023, assegnato alla Responsabile del Servizio Politiche del Personale, che sarà dotato di relativa disponibilità e che, con la sottoscrizione del presente atto, la stessa attesta la corretta imputazione del costo e, per i successivi esercizi saranno stanziati gli importi necessari sugli analoghi programmi di spesa/conti dei relativi Bilanci di competenza;
- 12) **Di prendere atto** che, come previsto dalla Delibera dell'ANAC n. 629 del 20/12/2022, la Stazione Appaltante è obbligata alla contribuzione a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione nell'entità di Euro 800,00 (Euro ottocento/00) e che gli Operatori Economici sono tenuti al pagamento del contributo previsto dalla legge in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione pari ad Euro 200,00 (Euro duecento/00);
- 13) **Di precisare** che il Responsabile del procedimento (R.U.P.) è Laura De Feudis.

La Responsabile del Servizio Politiche del Personale
Rosella Rullo

La Responsabile del Servizio Centrale Unica Acquisti
Laura De Feudis

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi
del D. Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate.*